

Zarządzenie Nr 50
Wojewody Dolnośląskiego
z dnia 25 lutego 2008 roku

**w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego
na terenie województwa dolnośląskiego**

Na podstawie art. 14 ust 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity z 2002 r. Dz. U. Nr 147 poz. 1229 oraz z 2002 r. Nr 113 poz. 984, z 2003 r. Nr 52, poz. 452, z 2004 r. Nr 52 poz. 452, Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 100 poz. 836, Nr 100 poz. 835, z 2007 r. Nr 113 poz. 1207, Nr 191 poz. 1410, Nr 89 poz. 590) i art. 15 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o administracji rządowej w województwie (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 80 poz. 872 oraz Nr 128 poz. 1407, z 2002 r., Nr 37, poz. 329, Nr 41 poz. 365, Nr 62, poz. 558, Nr 89, poz. 804, Nr 200, poz. 1688, z 2003, Nr 52, poz. 450, Nr 137, poz. 1302, Nr 149, poz. 1452, z 2004, Nr 33, poz. 287, z 2005 roku nr 33 poz. 288, Nr 90 poz. 757, z 2006 r. Nr 175 poz. 1462, z 2007 r. Nr 175 poz. 1462) określam, co następuje:

Zadania Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego

§ 1

Na obszarze województwa dolnośląskiego zadania Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego zwanego dalej „systemem” realizowane są w ramach wykonywania administracji rządowej.

§ 2

Zadania o których mowa w § 1 odnoszą się do prognozowania, rozpoznawania zagrożeń, zwalczania pożarów, klęsk żywiołowych lub innych miejscowych zagrożeń

§ 3

1. Na obszarze powiatu, prognozowaniem zajmuje się właściwy starosta.
2. Rozpoznawaniem zagrożeń pożarowych i innych miejscowych zagrożeń, zajmuje się właściwy komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej .

3. Zwalczaniem pożarów, klęsk żywiołowych lub likwidacją innych miejscowych zagrożeń, zajmują się jednostki ochrony przeciwpożarowej, oraz inne służby, inspekcje i stráže, instytucje oraz podmioty, które dobrowolnie w drodze umowy cywilnoprawnej, zgodziły się współdziałać w akcjach ratowniczych.
4. Zapewnieniem możliwości ewakuacji na czas trwania pożarów, innych miejscowych zagrożeń, sytuacji kryzysowych lub klęsk żywiołowych, zajmuje się odpowiednio:
 - a. właściciel, zarządca lub użytkownik budynku, obiektu lub terenu;
 - b. właściwy wójt burmistrz, prezydent miasta – z obszaru gminy w tym budynków, obiektów lub terenów będących własnością lub zarządzanych przez gminę;
 - c. właściwy starosta – z obszaru powiatu w tym budynków, obiektów lub terenów będących własnością lub zarządzanych przez powiat.
5. Zarządzenie ewakuacji ludzi i mienia należy do właściwości ustawowej kierującego działaniem ratowniczym oraz komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, zgodnie (odpowiednio) z ustawą o ochronie przeciwpożarowej i ustawie o Państwowej Straży Pożarnej.

§ 4

1. Ratowanie i ochrona życia, zdrowia mienia lub środowiska w ramach funkcjonowania systemu odbywa się poprzez walkę z pożarami, ratownictwo techniczne, ratownictwo chemiczne, ratownictwo ekologiczne i ratownictwo medyczne, obejmujące zespół działań planistyczno – organizacyjnych, stosowanie środków technicznych oraz przestrzeganie ustalonych zasad, procedur, instrukcji lub wydanych dyspozycji, decyzji czy poleceń.
2. Niezbędne siły i środki do ratowania życia, zdrowia, mienia i środowiska oraz ograniczenia, likwidacji lub usuwania potencjalnych zagrożeń (poprzedzane analizą potencjalnych zagrożeń oraz analizą zabezpieczenia operacyjnego) zawarte są w planie ratowniczym opracowywanym przez :
 - 1) właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej - dla obszaru powiatu i miasta na prawach powiatu,
 - 2) Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej - dla obszaru województwa dolnośląskiego.

Organizacja i koordynowanie systemu

§ 5

1. Organizowaniem systemu na obszarze powiatu, zajmuje się komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej, wykonujący zadania pod zwierzchnictwem starosty.
2. Organizowanie systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych jest zadaniem własnym powiatu.
3. Organizowaniem systemu na obszarze województwa dolnośląskiego zajmuje się Dolnośląski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, wykonujący zadania i kompetencje w imieniu Wojewody Dolnośląskiego.

§ 6

Koordynowaniem funkcjonowania systemu na terenach gmin zajmują się właściwi wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) w zakresie ustalonym przez Wojewodę Dolnośląskiego odrębnym zarządzeniem.

Kontrolowanie wykonywania zadań

§ 7.

1. Kontrolę wykonywania zadań systemu prowadzą osoby posiadające pisemne upoważnienie Wojewody Dolnośląskiego.
2. Kontrola prowadzona jest w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego, służbach, inspekcjach i strażach, instytucjach oraz podmiotach tworzących jednostki ochrony przeciwpożarowej.
3. Kontrola poprzedzona jest pisemnym powiadomieniem, określającym jej termin i zakres.
4. Szczegółowe zasady przeprowadzanie kontroli określają odrębne przepisy, w tym regulamin Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.

Kierowanie Krajowym Systemem Ratowniczo – Gaśniczym.

§ 8.

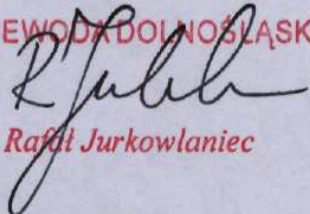
1. W sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń życia, zdrowia lub środowiska, systemem na poziomie powiatu kieruje właściwy starosta.
2. Organizowaniem i prowadzeniem akcji ratowniczych zajmują się właściwi terenowo komendanci powiatowi (miejscy) Państwowej Straży Pożarnej.
3. Prowadzeniem działań ratowniczych zajmują się jednostki ochrony przeciwpożarowej.
4. Likwidacją innych miejscowych zagrożeń zajmują się inne podmioty, organizacje, instytucje, właściciele, zarządcy, użytkownicy oraz osoby fizyczne, korzystające z budynku, obiektu lub terenu.

§ 9.

Traci moc zarządzenie Nr 137 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 26 lipca 2005 r. *w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie województwa dolnośląskiego.*

§ 10.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Rafał Jurkowlaniec

Uzasadnienie :

Ustawodawca zobowiązał wojewodę do określenia na obszarze województwa, zadań ^(1) Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego, systemu, który stanowi integralną część organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego naszego Państwa. Istnieje zatem potrzeba określenia wielu aspektów wykonywania tych zadań. (uprawnień kierujących akcjami lub działaniami ratowniczymi, finansowaniem jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz udziału innych podmiotów w tych akcjach). Koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są : z budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, dochodów instytucji ubezpieczających. Pokrywane są również przez osoby prawne i fizyczne, podmioty tworzących te jednostki – ze środków własnych, w sytuacji uzyskania zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej). Brak jest jednak określenia, kto pokrywa koszty prowadzenia działań ratowniczych przez te jednostki oraz kto pokrywa koszty zobowiązań zaciąganych przez kierującego tymi działaniami ? Podobna sytuacja jest z akcją ratowniczą organizowaną i kierowaną przez Państwową Straż Pożarną. Kolejne pytanie jakie się nasuwa dotyczy pokrywania kosztów zaciąganych zobowiązań przez kierującego akcją ratowniczą strażaka PSP ? Można rozpocząć próbę odpowiedzi na te pytania poprzez stwierdzenie że zadania i kompetencje Państwowej Straży Pożarnej na obszarze województwa wykonuje wojewoda ^(2) i właściwy terenowo komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej . Wojewoda będący przedstawicielem Rady ministrów w województwie oraz komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej, działający pod zwierzchnictwem starosty wykonują swoje zadania określone w ustawach oraz zawartych porozumieniach i umowach cywilno – prawnych. W imieniu wojewody zadania i kompetencje Państwowej Straży Pożarnej na obszarze województwa wykonuje Dolnośląski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej. Zatem możliwość prognozowania zasięgu zagrożeń oraz naliczanie niezbędnych sił i środków do usuwania skutków a także likwidacji przyczyn powstania pożaru wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia (art. 2 pkt. 2 ^(1)) w czasie stałej gotowości, gotowości w czasie kryzysu i wojny, ujmuje Państwowa Straż Pożarna w planach ratowniczych ^(3) opracowywanych dla obszarów powiatu i województwa. Z powyższych planów winny wynikać zawierane porozumienia lub umowy oraz procedury uruchamiania i dysponowania sił i środków. Zadania określone w ustawie o ochronie przeciwpożarowej wiążą się nierozdzielnie z zadaniami wynikającymi a ustawy o stanie klęski żywiołowej oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym, gdyż do zadań własnych gminy i powiatu należą zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Natomiast zadania wynikające z ustawy o stanie klęski żywiołowej ^(4) lub ustawy o zarządzaniu kryzysowym odnoszą się do (m.in.) starosty, wójta (burmistrza prezydenta miasta). Potwierdzeniem tego faktu może być jeden z przykładów wynikający z art. 22 ^(4), w którym to czytamy (m.in.) , że jeżeli siły i środki, którymi dysponuje wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, są niewystarczające, można wprowadzić obowiązek świadczeń osobistych i rzeczowych w celu zapobieżenia skutkom klęski żywiołowej lub ich usunięcia.

-
1. ustawa a dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity z 2002 r. Dz. U. Nr 147 poz. 1229) art. 14 ust 3 .
 2. ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jednolity z 2006 r. Dz. U. Nr 96 poz. 667) art. 11 ust. 1 i 2.
 3. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 1999 roku w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego Dz. U. Nr 111. poz. 1311 (§ 4. ust 1 i ust. 2 oraz § 5. ust 1 do 5).
 4. Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 roku o stanie klęski żywiołowej Dz. U. Nr 62 poz. 558.

Świadczenia te nakłada wójt (burmistrz, prezydenta miasta) na wniosek kierownika państwowej jednostki organizacyjnej lub organu OC.

Uchwalona przez Sejm RP ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U nr 89 poz. 590) utrzymała zapis że zdania krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, starosta wykonuje przy pomocy powiatowego zespołu zarządzania kryzysowego. Zatem można wnioskować, że starosta wykonujący i nadzorujący wykonywanie administracji rządowej na obszarze powiatu ma możliwość oddziaływania na służby, inspekcje i straże powiatowe, inne jednostki ochrony przeciwpożarowej, organizacje, instytucje i przedsiębiorców zobowiązanych do wykonywania zadań na rzecz systemu, a sytuacji gdy powstanie pożar, klęska żywiołowa lub inne miejscowe zagrożenie (mogące powstać w budynkach, obiektach lub terenach) ma prawo (a wręcz) obowiązek kierowania tym systemem. Budowa relacji i powiązań współpracy i współdziałania pomiędzy jednostkami organizacyjnymi tak państwowymi, samorządowymi czy prywatnymi lub społecznymi, należy do właściwości organów, przedsiębiorców, zarządów lub innych gremiów wybieranych przez organizacje społeczne, pozarządowe, wyznaniowe, pożytku publicznego lub międzynarodowe, itp.

Dzisiejsze zagrożenia mogą mieć charakter miejscowy, lokalny, regionalny, krajowy czy nawet międzynarodowy - o czym świadczą kataklizmy i klęski nawiedzające różne kraje i regiony. Konieczne jest podejmowanie działań i rozwiązań systemowych na wszystkich szczeblach organizacyjnych. Świadczy o tym fakt, że takim rozwiązaniem jest krajowy system ratowniczo - gaśniczy stanowiący integralną część organizacji **bezpieczeństwa wewnętrznego państwa** - terminu pojawiającego się wielokrotnie w Konstytucji RP i ustawie o administracji rządowej w województwie. Fakt rozwiązań systemowych potwierdza również ustawa o zarządzaniu kryzysowym, która weszła w życie w 2007 roku. Żeby nie opisywać treści ustawy należy przytoczyć jeden z przykładów gdzie w art. 4 termin „infrastruktura krytyczna” obejmuje (m.in) systemy ratownicze. W uzasadnieniu do wcześniejszego projektu tej ustawy czytamy, że zagadnienia infrastruktury krytycznej uregulowane są już „w wielu ustawach i aktach rangi podustawowej” W sumie wymieniono dwadzieścia siedem ustaw i trzy rozporządzenia. Zatem powyższe zarządzenie odnosi się bardziej do planowania, przeciwdziałania i zarządzania jak do reagowania i ratowania w ramach ustalonego systemu.

Oto jeden z przykładów :

Zgodnie z Konstytucją RP, Rada Ministrów zapewnia (m.in.) bezpieczeństwo wewnętrzne i porządek publiczny Naszego Państwa.

Wojewoda jako przedstawiciel Rady Ministrów odpowiada za wykonywanie polityki rządu na obszarze województwa, zapewniając (m.in.) współdziałanie wszystkich jednostek organizacyjnych administracji rządowej i samorządowej działających na obszarze województwa i kieruje ich działalnością w zakresie zapobiegania zagrożeniu życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom oraz zwalczania i usuwania ich skutków na zasadach określonych w ustawach. Zapewnienie porządku publicznego jest zadaniem własnym samorządu terytorialnego. Zapewnienie szeroko rozumianego bezpieczeństwa i możliwości ewakuacji jest również obowiązkiem każdego właściciela, zarządcy lub użytkownika budynku, obiektu lub terenu. Każdy z nas ma prawo mieć niewiele lecz (chociażby) użytkownikami (środowiska, mienia) jesteśmy codziennie.