



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 23 stycznia 2020 r.

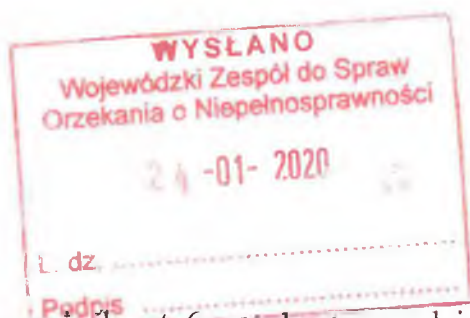
WZON.431.8.2019

Za zwrotnym
potwierdzeniem odbioru

Pan

Jarosław Gęborys

Starosta Kamiennogórski



Stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1172 ze zm. - zwanej dalej „Ustawą”) oraz w wyniku przeprowadzonej, w dniu 28 listopada 2019 roku kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze, przy ul. Sienkiewicza 6a, odnośnie działalności orzeczniczej regulowanej rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2018 r., poz. 2027 - zwanego dalej „Rozporządzeniem”) – przedstawiam wystąpienie pokontrolne.

Kontrola problemowa dotyczyła działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze w zakresie:

- zgodności wydanych orzeczeń z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności,
- prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.

W odniesieniu do składu Powiatowego Zespołu w Kamiennej Górze podkreślić należy, że w dniu przeprowadzenia kontroli skład członków zespołu był zgodny z §18 Rozporządzenia. Członkami Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze w dniu kontroli byli: przewodniczący, sekretarz,

internista, pediatra, psychiatra, laryngolog, okulista, ortopeda, neurolog, dwóch doradców zawodowych, dwóch pracowników socjalnych, dwóch psychologów i pedagog. W odniesieniu do członków Powiatowego Zespołu w Kamiennej Górze, w aktach osobowych znajdują się dokumenty potwierdzające posiadanie wymaganych prawem kwalifikacji. Zatem należy stwierdzić, iż w Powiatowym Zespole w Kamiennej Górze orzekają członkowie posiadający niezbędne kwalifikacje do przeprowadzenia postępowania.

W myśl §19 ust. 2 Rozporządzenia, przewodniczącym składu orzekającego zawsze jest lekarz, specjalista w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Kamiennej Górze, kierując się §6 ust. 2 Rozporządzenia, realizował obowiązek przyjęcia wraz z wnioskiem osoby zainteresowanej aktualnego zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze zrealizował obowiązek doręczenia orzeczenia na piśmie przedstawicielowi ustawowemu dziecka, osobie zainteresowanej bądź jej przedstawicielowi nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia (zgodnie z art. 13 ust. 5 Rozporządzenia).

Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze z uwagi na niemożność rozpatrzenia w terminie ustawowym przewidzianym w art. 35 §3 k.p.a. – zgodnie z art. 36 k.p.a. oraz §19 ust. 3 pkt 3 Rozporządzenia zawiadamiał stronę, iż wniosek w sprawie wydania orzeczenia o niepełnosprawności nie może być rozpatrzony w terminie ustawowym.

Kontrola przestrzegania treści art. 68 §1 k.p.a przy wydawaniu orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Kamiennej Górze naruszył postanowienia tego przepisu prawnego. Zgodnie z jego treścią, protokół sporządza się tak, aby z niego wynikało, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał, kto i w jakim charakterze był przy tym obecny, co w wyniku tych czynności ustalono, oraz jakie uwagi zgłosiły obecne osoby. Zgodnie z §2 tego przepisu wszystkie osoby obecne, biorące udział w czynności urzędowej, powinny protokół podpisać. Protokoły z posiedzenia składu orzekającego oraz oceny członków orzeczników, sporządzone

w jednej sprawie są dokumentami urzędowymi w rozumieniu art. 76 §2 k.p.a., a więc są dowodami tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone. *Jako taki dowody korzystają z domniemania autentyczności i zgodności z prawdą tego, co zostało w nim zaświadczone* (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 lutego 2011 r., sygn. akt I OSK 547/10). W pięciu na trzydzieści spraw w protokołach zidentyfikowano: w protokole widnieje zapis o zaliczeniu strony do dnia 30 września 2021 r. do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności z symbolu 03-L oraz na stałe do lekkiego stopnia niepełnosprawności z symbolu 05-R, w protokole w pkt 5 wskazań skreślone „wg wskazań/nie wymaga”, a jednocześnie dopisek „wymaga” bez parafki osoby je nanoszącej, w ocenie lekarza w pkt 4 skreślone „wymaga/nie wymaga”, a jednocześnie dopisek „wymaga” bez parafki osoby je nanoszącej. Ponadto: w dwóch wnioskach zidentyfikowano skreślenia w zakresie daty urodzenia: przedstawiciela ustawowego dziecka bez parafki osoby je nanoszącej oraz osoby zainteresowanej. Powiatowy Zespół w Kamiennej Górze naruszył art. 68 k.p.a. w 16,66 % przeanalizowanych spraw.

Kontrola stosowania art. 127a k.p.a., wykazała, że Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze nie umieszczał na decyzji (pozostającej w aktach sprawy) stosownej pieczęci stwierdzającej ostateczność i prawomocność orzeczenia o niepełnosprawności lub orzeczenia o stopniu niepełnosprawności.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie zebrania materiału dowodowego dotyczącego naruszenia sprawności organizmu, możliwości funkcjonowania w życiu codziennym i pełnienia ról społecznych wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w przedmiocie dokonania przez lekarza wyznaczonego przez przewodniczącego zespołu wstępnej weryfikacji złożonej dokumentacji, w zakresie kompletności oraz konieczności jej uzupełnienia o badania potwierdzające rozpoznaną chorobę zasadniczą, a także określenie specjalności przewodniczącego składu orzekającego odpowiedniej do rozpoznanych schorzeń osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie powołania spośród członków powiatowego zespołu, składu orzekającego do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wyznaczenia lekarza - członka zespołu ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby

zainteresowanej do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wykazała, iż obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie kompleksowego dokumentowania stanu zdrowia i sytuacji społecznej osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola spełnienia warunków organizacyjnych oraz technicznych określonych w §24 ust. 1-4 Rozporządzenia wykazała, że warunek jest spełniony.

Zespół kontrolujący podkreśla, że na szczególną uwagę zasługuje zwrócenie uwagi na chronologiczne i uporządkowane spinanie akt sprawy. Dodatkowo każda ze spraw opatrzona jest metryką, w których oznaczane są czynności wykonywane przy rozpatrywaniu wniosku strony. Powiatowy Zespół w Kamiennej Górze stosuje klauzule informacyjne RODO.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez lekarza neurologa Jadwigę Kowalską – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że trzynastu z dwudziestu przeanalizowanych spraw nie budziły zastrzeżeń. W sześciu sprawach wydano orzeczenia na dłuższy czas, a w trzech sprawach spośród dwudziestu przeanalizowanych, niewielkie zastrzeżenia budzi ustalony stopień niepełnosprawności. Zidentyfikowane nieprawidłowości nie są rażące, a dodatkowo mając na względzie słuszny interes społeczny i słuszny interes stron postępowania, nie podjęto czynności uregulowanych w nadzwyczajnych trybach.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez doradcę zawodowego Wiesławę Bąk – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że oceny doradców zawodowych w zasadzie były sporządzone prawidłowo.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez pracownika socjalnego Krystynę Forys – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że w dwudziestu przeanalizowanych sprawach oceny pracowników socjalnych nie budziły żadnych zastrzeżeń. W trzech sprawach pracownik socjalny złożył zdanie odrębne.

W związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze przeprowadzonej w dniu 28 listopada 2019 r. przez Wojewódzki Zespół do Spraw

Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim, przedkłada się do realizacji przez jednostkę kontrolowaną następujące zalecenia pokontrolne:

1. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen lekarzy – przewodniczących składów orzekających Powiatowego Zespołu w Kamiennej Górze, określonych w §20 pkt 1 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
2. zapewnić przestrzeganie obowiązku wynikającego z art. 68 k.p.a. – termin realizacji: bezzwłocznie,
3. zobowiązać Przewodniczącą Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze do umieszczenia na pozostającej w aktach sprawy decyzji stosownej pieczęci stwierdzającej ostateczność i prawomocność orzeczenia – termin realizacji: bezzwłocznie.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

[Podpis]
Inwestor / Inwestorka

PRZEWODNICZĄCY
Wojewódzkiego Zespołu do Spraw
Orzekania o Niepełnosprawności
[Podpis]
dr Sławomir Węgrzynowicz

Otrzymują:

1. Pan
Jarosław Gęborys
Starosta Kamiennogórski
ul. Władysława Broniewskiego 15
58-400 Kamienna Góra
2. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kamiennej Górze
3. a/a