

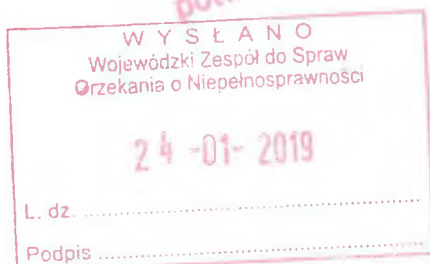


WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

WZON.431.9.2018

Wrocław, dnia 23 stycznia 2019 r.

za zwrotnym  
potwierdzeniem odbioru



Pan

**Piotr Wołowicz**

Starosta Górowski

Stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 511 ze zm.- zwaną dalej „Ustawą”) oraz w wyniku przeprowadzonej w dniu 28 listopada 2018 r. kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Górze, przy ul. Armii Polskiej 8, odnośnie działalności orzeczniczej regulowanej rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2018 r., poz. 2027 - zwanego dalej „Rozporządzeniem”) – przedstawiam wystąpienie pokontrolne.

**Kontrola problemowa dotyczyła działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Górze w zakresie:**

- **zgodności wydanych orzeczeń z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności,**
- **prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności.**

W odniesieniu do składu Powiatowego Zespołu w Górze podkreślić należy, że w dniu przeprowadzenia kontroli skład członków zespołu nie był zgodny z §18 Rozporządzenia. Członkami Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Górze w dniu kontroli byli: przewodniczący, sekretarz, trzech internistów, psychiatra, neurolog, pięciu doradców zawodowych, czterech pracowników socjalnych, trzech psychologów, trzech pedagogów i chirurg. W Powiatowym Zespole w Górze brak jest pediatry, laryngologa, okulisty i ortopedy. W odniesieniu do członków Powiatowego Zespołu w Górze, w aktach osobowych znajdują się dokumenty potwierdzające

posiadanie kwalifikacji wymaganych prawem. Zatem należy stwierdzić, iż w Powiatowym Zespole w Górze orzekają członkowie posiadający niezbędne kwalifikacje do przeprowadzenia postępowania.

W myśl §19 ust. 2 Rozporządzenia, przewodniczącym składu orzekającego nie zawsze jest lekarz, specjalista w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej. Powyższe wynika z braków kadrowych w specjalności ortopedycznej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Górze, kierując się §6 ust. 2 Rozporządzenia, realizował obowiązek przyjęcia wraz z wnioskiem osoby zainteresowanej aktualnego zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Górze realizował obowiązek doręczenia orzeczenia na piśmie przedstawicielowi ustawowemu dziecka, osobie zainteresowanej bądź jej przedstawicielowi nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia (zgodnie z art. 13 ust. 5 Rozporządzenia).

Kontrola przestrzegania treści art. 68 §1 k.p.a przy wydawaniu orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Górze naruszył postanowienia tego przepisu prawnego. Zgodnie z jego treścią, protokół sporządza się tak, aby z niego wynikało, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał, kto i w jakim charakterze był przy tym obecny, co i w jaki sposób w wyniku tych czynności ustalono oraz jakie uwagi zgłosiły obecne osoby. Zgodnie z §2 tego przepisu wszystkie osoby obecne, biorące udział w czynności urzędowej, powinny protokół podpisać. Protokoły z posiedzenia składu orzekającego oraz oceny członków orzeczników, sporządzone w jednej sprawie są dokumentami urzędowymi w rozumieniu art. 76 §2 k.p.a., a więc są dowodami tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone. *Jako taki dowody korzystają z domniemania autentyczności i zgodności z prawdą tego, co zostało w nim zaświadczone* (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 lutego 2011 r., sygn. akt I OSK 547/10). Tymczasem protokoły (protokół, ocena przewodniczącego składu orzekającego, ocena członka składu orzekającego) są mało czytelne.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z §19 ust. 1 Rozporządzenia wykazała, że Powiatowy Zespół w Górze nie w pełni realizuje ten obowiązek. Powyższe wynika z braków kadrowych w specjalności pediatrycznej, laryngologicznej, okulistycznej i ortopedycznej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie zebrania materiału dowodowego dotyczącego naruszenia

sprawności organizmu, możliwości funkcjonowania w życiu codziennym i pełnienia ról społecznych wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w przedmiocie dokonania przez lekarza wyznaczonego przez przewodniczącego zespołu wstępnej weryfikacji złożonej dokumentacji, w zakresie kompletności oraz konieczności jej uzupełnienia o badania potwierdzające rozpoznaną chorobę zasadniczą, a także określenie specjalności przewodniczącego składu orzekającego odpowiedniej do rozpoznanych schorzeń osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie powołania spośród członków powiatowego zespołu, składu orzekającego do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wyznaczenia lekarza - członka zespołu ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby zainteresowanej do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wykazała, iż obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie kompleksowego dokumentowania stanu zdrowia i sytuacji społecznej osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola spełnienia warunków organizacyjnych oraz technicznych określonych w §24 ust. 1-4 Rozporządzenia wykazała, że warunek jest spełniony.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez lekarza ortopedę Tadeusza Urbana – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że przeanalizowane sprawy nie budziły zastrzeżeń. Ogólna ocena sprawdzonych akt jest pozytywna, zalecana jest jednak poprawa rozszerzenia opisu stanu przedmiotowego, z unikaniem powtarzania się rozpoznania i opisu stanu w badaniu.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez pracownika socjalnego Elżbietę Pawłowską – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że dokumentacje pracowników socjalnych są wypełniane nierzetelnie, oceny zawierają braki, uzasadnienia do orzeczonych stopni na ogół poprawne.


**W związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli problemowej Górze przeprowadzonej w dniu 28 listopada 2018 r. przez Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim, przedkłada się do realizacji przez jednostkę kontrolowaną następujące zalecenia pokontrolne:**

1. zapewnienie spełnienia warunków określonych w §18 ust. 1 pkt 3 w związku z wymaganiem ujętym w §19 ust. 2 Rozporządzenia, poprzez powołanie lekarza pediatry Powiatowego Zespołu w Górze – termin realizacji: bezzwłocznie
2. zapewnienie spełnienia warunków określonych w §18 ust. 1 pkt 3 w związku z wymaganiem ujętym w §19 ust. 2 Rozporządzenia, poprzez powołanie lekarza laryngologa Powiatowego Zespołu w Górze – termin realizacji: bezzwłocznie
3. zapewnienie spełnienia warunków określonych w §18 ust. 1 pkt 3 w związku z wymaganiem ujętym w §19 ust. 2 Rozporządzenia, poprzez powołanie lekarza okulisty Powiatowego Zespołu w Górze – termin realizacji: bezzwłocznie
4. zapewnienie spełnienia warunków określonych w §18 ust. 1 pkt 3 w związku z wymaganiem ujętym w §19 ust. 2 Rozporządzenia, poprzez powołanie lekarza ortopedy Powiatowego Zespołu w Trzebnicy – termin realizacji: bezzwłocznie,
5. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen lekarzy – przewodniczących składów orzekających Powiatowego Zespołu, określonych w §20 pkt 1 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
6. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen sporządzanych przez pracowników socjalnych, określonych w §20 pkt 5 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
7. zapewnienie przestrzegania obowiązku wynikającego z art. 68 k.p.a. – termin realizacji: bezzwłocznie,
8. zobowiązanie przewodniczącej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Górze do skierowania pracowników socjalnych (niezależnie od terminu ważności posiadanego certyfikatu) na szkolenie organizowane w Wojewódzkim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim – termin realizacji – do uzgodnienia z WZON.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
  
Paweł Hreniak

Otrzymują:

1. Pan  
Piotr Wołowicz  
Starosta Górowski  
ul. Adama Mickiewicza 1  
56-200 Góra
2. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Górze
3. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
Wojewódzkiego Zespołu do Spraw  
Orzekania o Niepełnosprawności  
  
ul. Słowackiego 10, Wrocław