

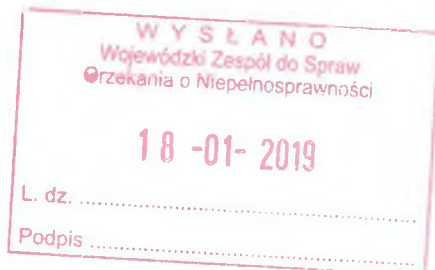


WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

WZON.431.8.2018

za zwróconymi
potwierdzeniem odbioru

Wrocław, dnia 17 stycznia 2019 r.



Pani

Małgorzata Matusiak

Starosta Trzebnicki

Stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 511 ze zm.- zwaney dalej „Ustawą”) oraz w wyniku przeprowadzonej w dniu 25 października 2018 r. kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Trzebnicy, przy ul. Tadeusza Kościuszki 10, odnośnie działalności orzeczniczej regulowanej rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2018 r., poz. 2027 - zwanego dalej „Rozporządzeniem”) – przedstawiam wystąpienie pokontrolne.

Kontrola problemowa dotyczyła działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Trzebnicy w zakresie:

- zgodności wydanych orzeczeń z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności,
- prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności.

W odniesieniu do składu Powiatowego Zespołu w Trzebnicy podkreślić należy, że w dniu przeprowadzenia kontroli skład członków nie był zespołu zgodny z §18 Rozporządzenia. Członkami Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Trzebnicy w dniu kontroli byli: przewodniczący, sekretarz, trzech internistów, pediatra, psychiatra, laryngolog, okulista, neurolog, dwóch doradców zawodowych, czterech pracowników socjalnych, dwóch psychologów, pedagog i dwóch

chirurgów. W Powiatowym Zespole w Trzebnicy brak jest ortopedy. W odniesieniu do członków Powiatowego Zespołu w Trzebnicy, w aktach osobowych znajdują się dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji wymaganych prawem. Zatem należy stwierdzić, iż w Powiatowym Zespole w Trzebnicy orzekają członkowie posiadający niezbędne kwalifikacje do przeprowadzenia postępowania.

W myśl §19 ust. 2 Rozporządzenia, przewodniczącym składu orzekającego nie zawsze jest lekarz, specjalista w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej. Powyższe wynika z braków kadrowych w specjalności ortopedycznej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Trzebnicy, kierując się §6 ust. 2 Rozporządzenia, realizował obowiązek przyjęcia wraz z wnioskiem osoby zainteresowanej aktualnego zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Trzebnicy realizował obowiązek doręczenia orzeczenia na piśmie przedstawicielowi ustawowemu dziecka, osobie zainteresowanej bądź jej przedstawicielowi nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia (zgodnie z art. 13 ust. 5 Rozporządzenia).

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Trzebnicy wywiązał się z obowiązku wynikającego z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz §19 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia.

Ponadto, kontrola przestrzegania treści art. 68 §1 k.p.a przy wydawaniu orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Trzebnicy w 30 % przeanalizowanych spraw naruszył postanowienia tego przepisu prawnego. Zgodnie z jego treścią, protokół sporządza się tak, aby z niego wynikało, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał, kto i w jakim charakterze był przy tym obecny, co i w jaki sposób w wyniku tych czynności ustalono oraz jakie uwagi zgłosiły obecne osoby. Zgodnie z §2 tego przepisu wszystkie osoby obecne, biorące udział w czynności urzędowej, powinny protokół podpisać. Protokoły z posiedzenia składu orzekającego oraz oceny członków orzeczników, sporządzone w jednej sprawie są dokumentami urzędowymi w rozumieniu art. 76 §2 k.p.a., a więc są dowodami tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone. *Jako taki dowody korzystają z domniemania autentyczności i zgodności z prawdą tego, co zostało w nim zaświadczone* (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 lutego 2011 r., sygn. akt I OSK 547/10). Tymczasem sprawach:

[redacted] nanesiono skreślenia i poprawki bez parafki osoby je nanoszącej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z §19 ust. 1 Rozporządzenia wykazała, że Powiatowy Zespół w Trzebnicy realizuje ten obowiązek.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie zebrania materiału dowodowego dotyczącego naruszenia sprawności organizmu, możliwości funkcjonowania w życiu codziennym i pełnienia ról społecznych wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w przedmiocie dokonania przez lekarza wyznaczonego przez przewodniczącego zespołu wstępnej weryfikacji złożonej dokumentacji, w zakresie kompletności oraz konieczności jej uzupełnienia o badania potwierdzające rozpoznaną chorobę zasadniczą, a także określenie specjalności przewodniczącego składu orzekającego odpowiedniej do rozpoznanych schorzeń osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie powołania spośród członków powiatowego zespołu, składu orzekającego do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wyznaczenia lekarza - członka zespołu ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby zainteresowanej do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wykazała, iż obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie kompleksowego dokumentowania stanu zdrowia i sytuacji społecznej osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest w części realizowany. W sprawie nr [redacted] - lekarz przewodniczący składu orzekającego naniósł zmiany (poprawki) w swojej ocenie, jednakże nie potwierdził ich swoją parafką.

Kontrola spełnienia warunków organizacyjnych oraz technicznych określonych w §24 ust. 1-4 Rozporządzenia wykazała, że warunek jest spełniony.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez lekarza internistę Bożenę Kowalewską – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że dziesięć na piętnaście przeanalizowanych spraw podjęte zostały prawidłowo. Pięć spraw budzi wątpliwości, jednakże mając na względzie słuszny interes społeczny i słuszny interes stron postępowania (osób niepełnosprawnych, w podeszłym wieku i bardzo schorowanych), nie podjęto czynności uregulowanych w nadzwyczajnych trybach.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez pracownika socjalnego Krystynę Szwej – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że w dwóch na piętnaście przeanalizowanych spraw oceny pracowników socjalnych nie budziły żadnych zastrzeżeń. W pozostałych sprawach oceny były niekompletne bądź zbyt lakonicznie uzasadniano podjętą decyzję.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez doradcę zawodowego Wiesławę Bąk – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że oceny były sporządzane zgodnie z przepisami prawa.

W związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli problemowej Trzebnicy przeprowadzonej w dniu 25 października 2018 r. przez Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim, przedkłada się do realizacji przez jednostkę kontrolowaną następujące zalecenia pokontrolne:

1. zapewnienie spełnienia warunków określonych w §18 ust. 1 pkt 3 w związku z wymaganiem ujętym w §19 ust. 2 Rozporządzenia, poprzez powołanie lekarza ortopedy Powiatowego Zespołu w Trzebnicy – termin realizacji: bezzwłocznie,
2. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen lekarzy – przewodniczących składów orzekających Powiatowego Zespołu, określonych w §20 pkt 1 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
3. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen sporządzanych przez pracowników socjalnych, określonych w §20 pkt 5 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
4. zapewnienie przestrzegania obowiązku wynikającego z art. 68 k.p.a. – termin realizacji: bezzwłocznie.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI


Paweł Jurek

Otrzymują:

1. Pani
Małgorzata Matusiak
Starosta Trzebnicki
ul. Księdza Dziekana Wawrzyńca Bochenka 6
55-100 Trzebnica
2. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Trzebnicy
3. a/a

PRZEWODNICZĄCY
Wojewódzkiego Zespołu do Spraw
Orzekania o Niepełnosprawności

dr Sławomir Węgrzynowicz