



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 10 grudnia 2018 r.

WZON.431.5.2018



Pan
Grzegorz Duda
Starosta Milicki

za zwrotnym
potwierdzeniem odbioru

Stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 511 ze zm. - zwanej dalej „Ustawą”) oraz w wyniku przeprowadzonej w dniu 30 maja 2018 r. kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Miliczu, przy ul. Trzebnickiej 4B, odnośnie działalności orzeczniczej regulowanej rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2018 r., poz. 2027 – zwanego dalej „Rozporządzeniem”) – przedstawiam wystąpienie pokontrolne.

Kontrola problemowa dotyczyła działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Miliczu w zakresie:

- zgodności wydanych orzeczeń z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności,
- prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności.

W odniesieniu do składu Powiatowego Zespołu w Miliczu podkreślić należy, że w dniu przeprowadzenia kontroli skład członków nie zespołu był zgodny z §18 Rozporządzenia. Członkami Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Miliczu w dniu kontroli byli: przewodniczący, sekretarz, siedmiu

internistów, trzech pediatrów, psychiatra, laryngolog, okulista, dwóch chirurgów, neurolog, dwóch doradców zawodowych, pięciu pracowników socjalnych, psycholog i dwóch pedagogów. W Powiatowym Zespole w Miliczu brak jest ortopedy. Wyjaśnienia Przewodniczącej Powiatowego Zespołu w Miliczu złożone przy piśmie nr PZOON.18/2018, z dnia 12 października 2018 r., dotyczące m. in. kompletności składu orzekającego, Wojewódzki Zespół uznaje, bowiem Zarządzeniem Nr 21/18 Starosty Milickiego, z dnia 20 czerwca 2018 r., powołany został do Powiatowego Zespołu lekarz ortopeda. W odniesieniu do członków Powiatowego Zespołu w Miliczu, w aktach osobowych znajdują się dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji wymaganych prawem. Zatem należy stwierdzić, iż w Powiatowym Zespole w Miliczu orzekają członkowie posiadający niezbędne kwalifikacje do przeprowadzenia postępowania.

W myśl §19 ust. 2 Rozporządzenia, przewodniczącym składu orzekającego jest lekarz, specjalista w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Miliczu, kierując się §6 ust. 2 Rozporządzenia, realizował obowiązek przyjęcia wraz z wnioskiem osoby zainteresowanej aktualnego zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Miliczu nie w pełni realizował obowiązek doręczenia orzeczenia na piśmie przedstawicielowi ustawowemu dziecka, osobie zainteresowanej bądź jej przedstawicielowi nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia (zgodnie z art. 13 ust. 5 Rozporządzenia). W dwunastu przypadkach na 20 przeanalizowanych akt nie doręczono orzeczenia w terminie, co stanowi 60% sprawdzonych spraw.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Miliczu z uwagi na niemożność rozpatrzenia w terminie ustawowym tylko w jednej sprawie (nr) przewidzianym art. 35 §3 Kodeksu postępowania administracyjnego, wywiązał się z nałożonego na niego obowiązku. Na podstawie art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz §19 ust. 3 pkt 3 Rozporządzenia zawiadamiał strony, iż wniosek w sprawie wydania orzeczenia niepełnosprawności nie może być rozpatrzony w terminie ustawowym przewidzianym art. 35 §3 kpa. Jednakże w czternastu sprawach, organ nie

zawiadomił stron postępowania, że nie może rozpatrzyć sprawy w terminie określonym w art. 35 k.p.a, co stanowi 70 % przeanalizowanych spraw.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Miliczu w sprawach: nr [] (w protokole użyto korektora), nr [] (w protokole i ocenie lekarza brak daty niepełnosprawności), nr [] (w protokole dwa kody: 05-R i 11-I, a podano tylko jedno schorzenie powodujące niepełnosprawność - cukrzyca), nr [] (w protokołach rozbieżność symboli niepełnosprawności), nr [] (brak w protokole o schorzeniu kodowanym 07-S, mimo iż taki symbol widnieje w decyzji), nr [] (rozbieżne informacje w zakresie trybu orzekania: strona obecna czy orzekanie zaoczne?) oraz nr [] (w protokole brak informacji o schorzeniach kodowanych 02-P, choć podano ten symbol w orzeczeniu oraz rozbieżne informacje w zakresie trybu orzekania: strona obecna czy orzekanie zaoczne?). Powiatowy Zespół w Miliczu naruszył art. 68 k.p.a. w 35 % przeanalizowanych spraw.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie zebrania materiału dowodowego dotyczącego naruszenia sprawności organizmu, możliwości funkcjonowania w życiu codziennym i pełnienia ról społecznych wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w przedmiocie dokonania przez lekarza wyznaczonego przez przewodniczącego zespołu wstępnej weryfikacji złożonej dokumentacji, w zakresie kompletności oraz konieczności jej uzupełnienia o badania potwierdzające rozpoznaną chorobę zasadniczą, a także określenie specjalności przewodniczącego składu orzekającego odpowiedniej do rozpoznanych schorzeń osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie powołania spośród członków powiatowego zespołu, składu orzekającego do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wyznaczenia lekarza - członka zespołu ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby zainteresowanej do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wykazała, iż obowiązek nie jest w pełni realizowany. Spośród przeanalizowanych 20 spraw (tabela nr 3 protokołu), brak było dokumentów poświadczających wyznaczenie przez Przewodniczącą Powiatowego Zespołu w Miliczu składu orzekającego, w tym przewodniczącego, spośród członków zespołu posiadających zaświadczenia, o których mowa w §23. Mimo, że stanowi to naruszenie

§19 ust. 1 Rozporządzenia, wytworzone w toku postępowania przez Zespół dokumenty, tj. protokół, oceny członków składu orzekającego wskazują, że taki skład wyznaczano, choć jednostka kontrolowana nie mogła tego faktu uprawdopodobnić. Wyjaśnienia Przewodniczącej Powiatowego Zespołu w Miliczu złożone przy piśmie nr PZOON.18/2018, z dnia 12 października 2018 r., dotyczące m. in. wprowadzenia po kontroli działań naprawczych celem wyeliminowania nieprawidłowości, Wojewódzki Zespół uznaje.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 Rozporządzenia, w zakresie kompleksowego dokumentowania stanu zdrowia i sytuacji społecznej osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola spełnienia warunków organizacyjnych oraz technicznych określonych w §24 ust. 1-4 Rozporządzenia wykazała, że warunek jest spełniony.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez pedagoga Ewę Osuchowską Krautwald – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały:

1) zgodnie

z nałożonymi przepisami prawa pedagog sporządza Ocenę pedagogiczną dla potrzeb ustalenia niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności dla osób realizujących obowiązek szkolny do 16 roku życia i powyżej do ukończenia 24 roku życia, (§ 4 rozporządzenia MEN z 24 lipca 2015 r.). Oceny pedagogiczne sporządzane w PZON w Miliczu sporządzane były także dla dzieci młodszych. Kwestionariusz oceny pedagogicznej nie jest dostosowany do oceny dzieci młodszych.

2) w kwestionariuszu oceny pedagogicznej brak rubryki dotyczącej oceny rozwoju ruchowego dziecka. Dlatego ocenę pomijano.

3) oceny poszczególnych sprawności, takich jak: rozwój dziecka, sposób funkcjonowania dziecka w różnych środowiskach, rodzaje trudności dziecka, jego ograniczeniach, mocne strony, obszary aktywności, które powinny mieć wartość dowodu w sprawie, sporządzone są zbyt ogólnie.

4) uzasadnienia końcowe decyzji orzeczniczych są ogólne.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez pracownika socjalnego Krystynę Szwej – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że należy zwrócić uwagę na sporządzanie ocen pracownika socjalnego. Oceny winny być wypełniane starannej a uzasadnienie odzwierciedlać podjętą decyzję o zaliczeniu, konieczność udzielania pomocy osobie niepełnosprawnej i zasadność ustalenia wskazań, o których mowa w art. 6b ust.3 Ustawy.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez lekarza okulistę Małgorzatę Mulak – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim wykazały, że dwie na dwanaście przeanalizowanych spraw podjęte zostały prawidłowo. W dziecięciu wykazano następujące nieprawidłowości (niespójna ocena z dokumentacją lub podjęta na podstawie nieaktualnej dokumentacji, decyzja o zaliczeniu do stopnia niepełnosprawności). W tych wydane przypadkach - mając na względzie interes społeczny i słuszny interes stron postępowania (osób niepełnosprawnych, starszych i schorowanych) nie skutkowały koniecznością podjęcia postępowań w nadzwyczajnych trybach. W sprawach nr: konieczne jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego zgodnie z przepisami administracyjnego prawa procesowego.

W związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Miliczu przeprowadzonej w dniu 30 maja 2018 r. przez Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim, przedkłada się do realizacji przez jednostkę kontrolowaną następujące zalecenia pokontrolne:

1. zapewnić przestrzeganie kryteriów orzekania o stopniu niepełnosprawności określonych w §32 ust.1 pkt 4 Rozporządzenia– termin realizacji: bezzwłocznie,
2. zapewnić przestrzeganie obowiązku wynikającego z §33 pkt 2 Rozporządzenia– termin realizacji: bezzwłocznie,
3. zapewnić przestrzeganie obowiązku wynikającego z §33 pkt 4 Rozporządzenia– termin realizacji: bezzwłocznie,
4. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen lekarzy – przewodniczących składów orzekających Powiatowego Zespołu, określonych w §20 pkt 1 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,
5. zapewnić przestrzeganie bardziej precyzyjnego dokumentowania ocen sporządzanych przez pedagogów, określonych w §20 pkt 3 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie
6. zapewnić przestrzeganie właściwego dokumentowania ocen sporządzanych przez pracowników socjalnych, określonych w §20 pkt 5 Rozporządzenia – termin realizacji: bezzwłocznie,

7. zapewnienie przestrzegania obowiązku wynikającego z art. 68 k.p.a. – termin realizacji: bezzwłocznie.
8. zapewnienie przestrzegania obowiązku wynikającego z art. 35 i art. 36 k.p.a. – termin realizacji: bezzwłocznie.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak

Otrzymują:

1. Pan
Grzegorz Duda
Starosta Milicki
ul. Wojska Polskiego 38
56-300 Milicz
2. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Miliczu
3. a/a

PRZEWODNICZĄCY

Wojewódzkiego Zespołu do Spraw
Orzekania o Niepełnosprawności



Sławomir Węgrzynowicz

dr Sławomir Węgrzynowicz